

吉林市人民政府

吉市政函〔2018〕30号

吉林市人民政府 关于2017年度全市规范性文件 监督管理工作情况的通报

各县（市）区人民政府，各开发区管委会，市政府各委办局、各直属机构：

根据《吉林市规范性文件监督管理办法》等有关规定，现将我市2017年规范性文件监督管理工作情况通报如下：

一、基本情况

（一）备案工作。

全年受理备案规范性文件211件，其中规章1部，市政府和市政府办公厅规范性文件76件、市政府部门65件、县（市）区69件。备案较好的单位有船营区政府、市物价局和市公安局交警支队。

（二）审查工作。

市政府法制办全年审查规范性文件130件，其中市政府和市

政府办公厅 70 件，市政府各部门 60 件。审查工作较好的单位有昌邑区政府、市人社局和市水利局。

（三）清理工作。

对全市建国以来的规范性文件进行了全面清理，共清理出市、县、乡三级规范性文件5723件。发布了《吉林市人民政府关于全市建国以来规范性文件清理结果的决定》（以下简称《决定》），依法确认市级规范性文件2081件，其中有效634件、重新公布6件、重新制发30件、修改43件、失效1143件、废止225件。此次清理工作开展较好的单位有丰满区政府、市市政公用局、市公安局和市财政局。

（四）季报告制度执行情况。

全市累计报送行政发文目录和规范性文件制定情况统计表103份，季报告制度执行率为33%。市政府法制办对各单位行政发文进行了逐一核查，对规范性文件漏备单位进行了及时督导。落实季报告制度较好的单位有磐石市政府、蛟河市政府、市工信局和市城管执法局。

（五）公布情况。

通过“吉林市规范性文件监督管理网”向社会公布规章和规范性文件204件，包括市政府规章一部，市政府文件29件，市政府办公厅文件47件，市政府部门文件60件，各县（市）区文件67件。

二、存在的主要问题

（一）审查工作不到位。

主要问题表现是：规范性文件确认程序不落实，送审材料不符合要求，规范性文件调研论证不充分，向社会公开听取意见不深入等。合法性审查走形式、违法设定权力义务的现象依然存在。

（二）备案工作不规范。

主要问题是规范性文件漏备、迟备问题比较突出，一些单位和大多数县（市）区规范性文件不能在规定期限内备案；还有的单位备案材料不全，备案文书不规范；甚至有的单位将规范性文件作为涉密件报送备案，严重影响了备案工作。

（三）清理工作不彻底。

有的单位清理责任不落实，处室之间、人员之间相互推诿；还有的单位清理工作走过场，对市政府法制办公布的规范性文件进行“粘贴式”清理；甚至有的执法单位上报规范性文件数量为“零”。

三、下步工作要求

（一）加强备案审查能力建设。

各单位要把法律业务好、责任心强的人员配备到备案审查岗位，先进个人按照《吉林市规范性文件监督管理办法》第三十六条规定或者参照优秀公务员给予奖励。县（市）区和重要执法单位要于2018年5月底前开展一次备案审查业务培训，培训计划于2018年2月28日前报市政府法制办；市政府法制办将于2018年年底组织一次备案审查经验交流活动。

（二）严格规范审查程序。

凡报送市政府发文的，必须经起草单位法制机构审查，提出是否属于规范性文件的意见，并提交调研论证、公开听取意见、解读材料和法律依据对照表等相关材料；未履行法定程序的，市政府法制办不予进行合法性审查。

（三）强力推进备案和公布。

制发的规范性文件必须在法定期限内报送备案，并在本单位门户网站上公布。凡未按规定报送备案和向社会公布的，依法追究起草机构、办公机构和法制机构人员与相关负责人的领导责任。

（四）全面推进备案审查任务落实。

各单位要按照《决定》要求，梳理任务，明确分工，在规定时间内完成规范性文件公布、修改和重新制发工作。市政府办公厅、市政府法制办要对《决定》落实和备案审查情况进行一次全面督查，督查的具体时间和内容由市政府法制办另行通知。

联系人：周虹男、谭丹丹，联系电话：64805897

附件：1. 2017 年全市规范性文件监督管理工作优秀单位名单
2. 2017 年全市规范性文件监督管理工作优秀个人名单
3. 2017 年全市规范性文件监督管理工作情况汇总表

吉林市人民政府

2018 年 2 月 2 日

附件 1

2017 年全市规范性文件监督管理工作 优秀单位名单

(共计 12 个)

市政府办公厅

市政府法制办公室

舒兰市政府

丰满区政府

昌邑区政府

市地方税务局

市财政局

市人力资源和社会保障局

市市政公用局

市住房公积金管理中心

市公安局交通管理支队

市物价局

附件 2

2017 年全市规范性文件
监督管理工作优秀个人名单
(共计 28 名)

樊欣然 市政府办公厅文电处 科员
姜依彤 市政府办公厅文电处 科员
周虹男 市政府法制办公室备案审查处 科员
谭丹丹 市政府法制办公室备案审查处 科员
官 平 永吉县政府法制办公室备案审查科 科长
段成亮 蛟河市政府法制办公室监督检查科 科长
鲍金鹏 磐石市政府法制办公室监督检查科 科员
薛 刚 舒兰市政府法制办公室 科员
苏 成 昌邑区政府法制办公室综合科 科长
吴 楠 船营区政府法制办公室复议科 科员
李思瑶 丰满区政府法制办公室 科员
刘国福 经开区管委会法制办公室 副主任
周 岩 市人社局法制处 副处长
王坤鹏 市财政局法制处 副主任科员
朱继峰 市城管执法局法规处 副处长
单建国 市公安局法制支队 副支队长

蒋晓岚 市公安局交管支队 主任科员
许翠红 市市政公用局法规处 主任科员
高 辉 市物价局法规处 主任科员
王宏志 市交通运输局法规处 处长
何金平 市水利局法规处 主任科员
杨文岩 市工商局法规处 副主任科员
赵 惜 市地税局法规处 科员
王红剑 市地税局法规处 科员
崔鹏飞 市卫生计生委法规处 科员
冯 聪 市建委法规处 科员
孟祥林 市国资委法规处 科员
敖华莹 市气象局法规处 科员
刘颜赫 市公积金管理中心法规处 科员

附件 3

2017 年全市规范性文件监督管理工作情况汇总表

单 位	备案		审查		清理情况		清理结果公布情况			季报告情况			
	件数	及时率	件数	合格率	清理数量	是否 按时上报	应公布 数量	已公布 数量	公布率	第一 季度	第二 季度	第三 季度	第四 季度
市政府办公厅	/	/	/	/	/	/	/	/	/	✓	✓	✓	✓
市政府法制办	1	100%	1	100%	/	/	/	/	/	✓	✓	✓	✓
市工商局	1	0	4	100%	63	是	63	14	22%	×	×	×	×
市审计局	0	0	0	0	3	是	3	0	0	×	×	×	×
市人社局	16	63%	15	100%	196	是	196	65	33%	✓	✓	✓	✓
市政务公开办	1	0	1	100%	14	是	14	2	14%	×	×	×	×
市农委	2	0	3	100%	9	是	9	7	78%	✓	✓	✓	✓
市文广新局	1	0	1	0	3	否	3	1	33%	✓	×	×	×
市财政局	14	71%	8	100%	57	是	57	43	75%	✓	✓	✓	✓
市教育局	4	0	4	75%	43	是	43	24	56%	✓	✓	✓	✓

市公积金管理中心	3	67%	3	100%	35	是	35	18	51%	✓	✓	✓	✓
市物价局	21	71%	20	100%	187	是	187	87	47%	✓	✓	✓	✓
市民政局	6	17%	5	80%	24	是	24	24	100%	✓	×	×	×
市公安局	1	100%	0	0	50	是	50	35	70%	✓	✓	✓	✓
市公安局交警支队	2	100%	2	100%	717	是	717	153	21%	✓	✓	✓	✓
市环保局	7	43%	6	67%	45	是	45	25	56%	✓	✓	✓	✓
市建委	13	31%	10	83%	66	是	66	48	73%	✓	✓	✓	✓
市规划局	1	0	1	100%	6	是	6	5	83%	✓	✓	✓	✓
市房产局	6	33%	5	80%	80	是	80	38	48%	✓	✓	✓	✓
市卫生计生委	5	0	0	0	20	是	20	13	65%	✓	✓	✓	✓
市水利局	1	0	1	100%	78	是	77	7	9%	✓	✓	✓	✓
市发改委	5	0	4	50%	6	否	6	6	100%	✓	×	×	×
市城管执法局	3	33%	6	50%	76	是	76	76	100%	✓	✓	✓	✓
市松花湖管委会	0	0	0	0	7	是	7	4	57%	✓	✓	✓	✓

市食药监局	1	0	1	100%	17	是	17	15	88%	✓	✓	✓	✓
市司法局	0	0	0	0	0	否	0	0	0	×	×	×	×
市林业局	1	0	1	100%	22	是	22	8	36%	✓	✓	✓	✓
市畜牧局	1	0	2	100%	7	是	7	2	29%	✓	✓	✓	✓
市国土局	4	25%	3	67%	56	是	56	18	32%	✓	✓	✓	✓
市交通运输局	7	14%	6	67%	17	是	17	15	88%	✓	✓	×	×
市地震局	0	0	0	0	0	是	0	0	0	✓	×	×	×
市科技局	1	0	1	100%	6	是	6	6	100%	✓	✓	✓	✓
市商务局	2	0	4	75%	8	是	8	6	75%	✓	✓	✓	✓
市人防办	0	0	0	0	3	是	3	0	0	×	×	×	×
市民委	0	0	0	0	0	是	0	0	0	✓	✓	✓	✓
市老龄办	1	0	0	0	5	是	5	0	0	×	×	×	×
市质监局	0	0	0	0	9	是	9	6	67%	✓	✓	✓	✓
市旅发委	0	0	0	0	5	是	5	5	100%	✓	✓	✓	✓

市安监局	0	0	1	0	1	否	1	1	100%	×	×	×	×
市市政公用局	1	100%	2	100%	36	是	36	5	14%	√	√	√	√
市铁建办	0	0	0	0	0	否	0	0	0	×	×	×	×
市国资委	1	0	1	100%	12	是	12	5	42%	√	√	√	√
市工信局	2	0	2	100%	6	是	6	6	100%	√	√	√	√
市粮食局	0	0	1	100%	1	是	1	1	100%	√	√	√	√
市外事办	0	0	0	0	0	是	0	0	0	×	×	×	×
市体育局	0	0	0	0	6	否	6	6	100%	×	×	×	×
市经合局	1	100%	1	0	1	是	1	1	100%	×	×	×	×
市金融办	1	0	2	50%	0	是	0	0	0	×	×	×	×
市重点项目办	0	0	0	0	0	否	0	0	0	×	×	×	×
市国税局	0	0	0	0	0	否	0	0	0	√	×	×	×
市地税局	0	0	0	0	0	是	0	0	0	√	√	√	√
市烟草专卖局	0	0	0	0	2	是	2	1	50%	√	√	√	×

市银监局	0	0	0	0	0	否	0	0	0	×	×	×	×
市邮政局	0	0	0	0	0	否	0	0	0	×	×	×	×
市盐务局	0	0	0	0	0	否	0	0	0	×	×	×	×
市统计局	0	0	0	0	0	是	0	0	0	×	×	×	×
市气象局	0	0	1	100%	20	是	20	10	50%	✓	✓	✓	✓
市残联	1	0	0	0	25	是	25	25	100%	✓	✓	✓	✓
市统计局调查队	0	0	0	0	0	否	0	0	0	×	×	×	×
市国家安全局	0	0	0	0	0	是	0	0	0	×	×	×	×
永吉县政府	21	0	0	0	1180	是	1180	120	10%	✓	✓	✓	✓
桦甸市政府	5	0	0	0	53	是	53	40	75%	✓	✓	✓	✓
蛟河市政府	4	0	0	0	207	是	207	77	37%	✓	✓	✓	✓
船营区政府	15	53%	0	0	317	是	317	42	13%	✓	✓	✓	✓
昌邑区政府	2	100%	0	0	97	是	97	13	13%	✓	✓	✓	✓
龙潭区政府	0	0	0	0	52	是	52	14	8%	✓	✓	✓	✓
丰满区政府	9	67%	0	0	413	是	413	27	7%	✓	✓	✓	✓

磐石市政府	8	0	0	0	132	是	132	132	100%	✓	✓	✓	✓
舒兰市政府	3	67%	0	0	1185	是	1185	73	6%	✓	✓	✓	✓
经济技术开发区	2	0	0	0	15	是	15	12	80%	✓	✓	✓	✓
北大壶经济技术开发区	0	0	0	0	0	是	0	0	0	✓	✓	✓	×
高新区	0	0	0	0	16	是	16	6	38%	✓	×	×	×
中新食品区	0	0	0	0	0	是	0	0	0	×	×	×	×

备注：1.未按时限备案和备案材料不全、不规范的，均属备案不合格。2.送审材料不全、送审稿设定违法内容或者修改内容较多的，均属审查不合格。3.清理数量为《吉林市人民政府关于全市建国以来规范性文件清理结果的决定》（以下简称《决定》）中确定的规范性文件数量。4.《决定》中涉及的规范性文件，均属应公布的规范性文件；已公布规范性文件的数量，指向市政府法制办报送《决定》涉及的规范性文件电子文本数量。